

Post- og teletilsynet
Postboks 93
4791 Lillesand

Oslo Vår referanse: Ansvarlig advokat:
19.10.2012 [Vår referanse] Torstein Losnedahl

Auksjon #18 (2 GHz) – innspill til høring

Det vises til kunngjøring 27. september d.å. fra Post- og teletilsynet (PT) om tildeling av landsdekkende tillatelser for frekvenser i 2 GHz båndet ved auksjon. Frist for registrering til auksjonen, og for innlevering av høringsinnspill til foreslåtte auksjonsreglement er 22. oktober 2012, kl. 15.

Simonsen Advokatfirma DA representerer TeliaSonera Norge AS, og vil i det følgende gi innspill til høring av auksjonsreglement for kommende 2 GHz auksjon (Auksjon # 18), herunder foreslåtte frekvenstak i 2 GHz-båndet, jf. dokumentene ”2 GHz Auction- Draft Auction Rules” og ”Vurdering av frekvenstak i 2GHz-båndet”.

Når det gjelder registrering til selve auksjonen, vil TeliaSonera sende inn nødvendig registreringsskjema med vedlegg separat. Dette dokument vil altså bare inneholde høringsinnspill til auksjonsreglementet.

Generelle kommentarer til auksjonsdesignet

TeliaSonera vil generelt gi tilslutning til foreslåtte auksjonsdesign. Slik TeliaSonera ser det, fremstår auksjonsdesignet som hensiktsmessig utformet og vil kunne føre til en effektiv distribusjon av frekvensressursene. Valget av en ”market clearing” runde som kan anvendes i forbindelse med en eventuell underretterspørsel i en avsluttende klokkerunde, vurderes også å være en tilfredsstillende og praktisk løsning om en slik situasjon skulle oppstå.

Minstepriser

TeliaSonera har ingen innvendinger mot foreslåtte minstepris på 5 millioner NOK per blokk i første runde. Nivået synes å være balansert i forhold det spektrum som skal fordeles. Av hensyn til intern planlegging savner imidlertid TeliaSonera en indikasjon fra PT i forhold til hvilke prisinkremitter som kan forventes i påfølgende klokkerunder. Av hensyn til større forutsigbarhet for deltakerne i auksjonen, foreslår derfor TeliaSonera at PT indikerer hvilke prisinkremitter som skal legges til grunn.

Forlengelser (waivers)

TeliaSonera er innforstått med at hver auksjonsdeltaker har et ansvar for å sikre at egne internettforbindelser og teknisk utstyr fungerer i løpet av auksjonen. TeliaSonera mener likevel at det skal være

et antall forlengelser (waivers) som også har vært anvendt, og som stadig anvendes, i frekvensauksjoner både i Norge og andre land. Selv om auksjonsdeltakerne vil gjøre hva de kan for å sikre at man kan legge inn bud i auksjonssystemet, er denne 2 GHz auksjonen av så stor betydning at resultatet ikke bør avgjøres av tilfeldigheter uansett hvor usannsynlige de er, f.eks. nettutfall m.v. Derfor anbefaler TeliaSonera at det i auksjonssystemet innarbeides et antall (f.eks. tre per budgiver) automatiske forlengelser i klokkerundene som sikrer at en runde forlenges om en budgiver ikke får lagt inn bud innen fristen utløper.

Informasjon

Auksjonssystemet vil gi basal informasjon om budgivningsprosessen mellom klokkerundene, hvilket TeliaSonera er tilfreds med. For å øke transparensten i auksjonsprosessen ser TeliaSonera likevel at informasjon om auksjonsdeltakere offentliggjøres forut for auksjonen, slik man ser i forbindelse med tilsvarende auksjoner i Danmark.

Frekvenstak

TeliaSonera slutter seg til at det i auksjonen må legges til rette for at eksisterende operatører i båndet kan tilegne seg en større spektrumsmengde enn den som disponeres pr i dag. Videre slutter TeliaSonera seg til at det er et behov for å fastsette et tak for hvor stor ressursmengde en enkelt aktør kan tilegne seg av hensyn til å sikre konkurranseutvikling i markedet.

TeliaSonera slutter seg derimot ikke til foreslåtte frekvenstak på 2x25 MHz, dvs. på 5 blokker per auksjonsdeltaker, jf. punkt 4.3.3 i foreslåtte auksjonsreglement. Slik TeliaSonera ser det må frekvenstaket i dette båndet endres til 2x20 MHz, dvs. til 4 blokker per auksjonsdeltaker.

TeliaSonera vil i denne sammenheng for det første peke på at et frekvenstak tilsvarende 4 blokker i langt større utstrekning enn et tak på 5 blokker per auksjonsdeltaker, vil harmonere med begrunnelsen som er gitt for bruk av dette virkemiddelet. Det vises i denne sammenheng til punkt 2 i PTs vurderinger der det innledningsvis bl.a. heter at:

”Formålet med frekvenstak er å sikre at flere kan konkurrere i et marked for radio-baserte tjenester, og å hindre at aktører skaffer seg frekvenser bare for å holde potensielle konkurrenter utenfor.”

Med et frekvenstak på 5 blokker per auksjonsdeltaker foreligger det risiko for et auksjonsresultat i strid med ovennevnte formål, nærmere bestemt en fordeling i 2 GHz-båndet med 5 blokker på to operatører, og 2 blokker til en tredje operatør. Motsatt vil man med et frekvenstak på 4 blokker være sikret at minst 3 operatører kan sikre seg tilstrekkelig med ressurser til å kunne konkurrere effektivt i mobilmarkedet.

For det annet stiller TeliaSonera spørsmålsteget ved Post- og teletilsynets vurderinger i punkt 5.3, der det konkluderes med at fordelene med å senke et frekvenstak fra 5 til 4 blokker ikke overstiger ulempene. Skal PT tas på ordet, gis det i vurderingene uttrykk for at frekvenshamstring og ineffektiv frekvensbruk kan aksepteres i foreliggende tilfelle fordi man ellers står i fare for å redusere konkurransen i selve auksjonen og dermed få et potensielt lavere proveny. Slik TeliaSonera ser det, står denne begrunnelsen fra PT i sterk kontrast til hensikten med et frekvenstak. Samtidig har PT etter TeliaSoneras vurdering neppe har anledning til å vektlegge momentet om et potensielt lavere auksjonsproveny i sine vurderinger, og under enhver omstendighet må dette være et moment av underordnet



Simonsen

betydning, jf. ekomloven § 1-1. Hovedhensynet for frekvensforvaltningen skal være å sikre effektiv bruk av frekvensressursene gjennom å legge til rette for bærekraftig konkurranse, ikke å sikre et høyt auksjonsproveny.

I forlengelsen av ovennevnte, og som et svar på PTs bekymring i forhold til at ikke alle blokkene vil bli fordelt dersom frekvenstaket settes til 4 blokker, så vil denne bekymringen enkelt kunne la seg løse ved at frekvenstaket økes til 5 blokker dersom det i første klokkeunde av auksjonen mot formodning skulle vise seg ikke å være etterspørsel etter mer enn 8 blokker totalt. Forannevnte samsvarer med svaret PT har gitt på spørsmål om hva som skjer dersom det etter første runde av auksjonen forblir usolgte blokker, jf. spørsmål nr. 7 på "hjemmesiden" til auksjon # 18:

"PT vil ta inn en regel i auksjonsreglementet om hva som skjer i en slik situasjon. Det foreslås at man i en slik situasjon gjennomfører en «market clearing round» for de usolgte blokkene med en minstepris på NOK 1 og en maksimumspris på NOK 5.000.000."

Gebyr

Under henvisning til Gebyrforskriften § 2, vil TeliaSonera gi uttrykk for bekymring i forhold til at eksisterende tillatelsesinnehavere i 2 GHz båndet ved en tildeling i år vil måtte betale dobbelt gebyr til tilsynet for inneværende år. Etter TeliaSoneras vurdering vil et slikt resultat fremstå som urimelig, og det forutsettes at PT gjør bruk av unntakshjemmelen i Gebyrforskriften § 19.

Avslutning

Dersom der skulle være behov for ytterligere opplysninger i forbindelse med auksjonen eller høringsinnspillet, er dere velkommen til å kontakte prosjektleder i TeliaSonera, Thomas Pedersen:

Navn: Thomas Pedersen
Stilling: Prosjektleder
Mobil: (+45) 28 27 48 65
E-post: thomas.pedersen@teliasonera.com

Med vennlig hilsen
Simonsen Advokatfirma DA

for Torstein Losnedahl
Advokat