

Samferdselsdepartementet
v/ Post- og teletilsynet
Postboks 93
4791 LILLESAND

Vår dato
17.11.2010

Vår referanse
Tnr-2010-033

Deres dato
27.10.2010

Deres referanse

Vår saksbehandler
Geir Dyngeland og Vegard Thoresen

TELENORS KOMMENTARER TIL INNKOMNE KLAGER PÅ PT'S VEDTAK AV 27. SEPTEMBER 2010 I MARKED 7

1 Innledning

Telenor viser til e-post 27. oktober 2010 fra Post- og teletilsynet (PT) til Telenor Norge AS (Telenor) vedrørende mulighet for å kommentere innkomne klager på PTs vedtak av 27. september 2010 i marked 7.

Telenor vil i det følgende kommentere enkelte forhold i aktørenes klage.

2 Manglende mulighet til å sikre nettutbygging

Som anført i Telenors klage er det ikke mulig for PT eller Samferdselsdepartementet (SD) å sikre nettutbygging. Hvis eksempelvis virksomheten til disse aktørene overdras kan ikke Telenor se at de overførte beløp skal kunne kreves tilbake av myndighetene eller aktørene.

Som påpekt i klagen har Tele2 gjentatte ganger truet med å selge sin virksomhet i Norge. Dette ser nå ut til å kunne bli en realitet. I følge Inside Telecom føres det samtaler mellom TeliaSonera og Tele2 AB om å kjøpe Tele2s norske virksomhet. Tele2 ABs informasjonssjef Pernilla Oldmark uttalte seg i den forbindelse til Inside Telecom om Tele2s virksomhet i Norge:

"Vi må kjøpe eller selge. Dagens situasjon er ikke bærekraftig."

Telenor registrerer at administrerende direktør i Tele2 Norge Haakon Dyrnes har forsøkt å avkrefte at salg av Tele2 Norge AS er forestående.

"Jeg kan avkrefte at vi er i salgssamtaler med TeliaSonera, eller noen andre."

Det er mulig Haakon Dyrnes kan avkrefte at Tele2 Norge er i salgssamtaler med TeliaSonera, men det utelukker ikke at Tele2 AB fører slike samtaler med TeliaSonera. I konserner er det morselskap

som bestemmer om et datterselskaps virksomhet skal selges eller ikke og ikke datterselskapet selv. Tele2 Norge AS er som kjent et datterselskap av Tele2 AB.

For det tilfellet at Tele2s virksomhet i Norge avhendes vil reguleringen i marked 7 være forfeilet. Norske myndigheter har da sørget for at det er blitt overført 1 milliard kr til Tele2 uten at det er blitt eller blir brukt til investeringer i det tredje mobilnettet i Norge, dvs uten at formålet med de myndighetsstyrte pengeoverføringene er oppnådd. Dette understreker hvor lite egnet asymmetriske termineringspriser er som virkemiddel for å bidra til nettutbygging.

3 TDCs anførsler om sammenheng mellom marked 7 og 15

I klagen fra TDC fremføres det mange anførsler knyttet til sammenhengene mellom reguleringen i marked 7 og reguleringen i tidligere marked 15. Selv om Telenor ikke er enig i TDCs anførsler, ser vi ikke behov for å kommentere de konkrete anførslene nærmere. UOFF : [1. ...]

4 Nærmere om påståtte historiske merinntekter for Telenor og NetCom

Vedlagt klagen fra Tele2 og Network Norway er det en rapport fra Nexia ”Oppdatert analyse av de merinntekter Telenor Mobil og NetCom har hatt p.g.a. det historiske regimet for regulering av mobilterminering” av 15. oktober 2010.

Rapporten er en oppdatering av en rapport Nexia gjorde for Tele2 og Network Norway 16. mars 2009. Telenor viser til brev av 3. april 2009 fra Telenor til Samferdselsdepartementet hvor Telenor kommenterer Nexias rapport (vedlagt). Telenors kommentarer er også relevante i forhold til den oppdaterte rapporten fra Nexia.

Videre, dersom man benytter Nexias beregningsmetode og deres ”referansepris” på Tele2 og Network Norway, har de to selskapene fått overført et beløp som langt overskrider investeringskostnadene i det tredje nettet. Samlet overføringer for Tele2 og Network Norway vil da være 3,3 milliarder kr for perioden fra selskapene etablerte seg som MVNO/nettoperatør (Tele2: 2004 og Network Norway: Q4 2007) til 1. januar 2011 og 2,32 milliarder kr for perioden 1. oktober 2007 – 1. januar 2011.

5 Tele2s påstand om at SD har fastlagt bindende metode for beregning av merinntekt

Tele2 anfører at PT beregner høyere merinntekt for Tele2 for perioden 1. oktober 2007 – 1. februar 2009 enn det som følger av Samferdselsdepartementets vedtak av 19. mai 2009.

I følge Tele2 skyldes dette ”..at PT ikke anser seg bundet av den metode som ble benyttet i SDs Vedtak for beregning av merinntekt, eller den merinntekt som fremgår av vedtaket for perioden 1. oktober 2007 – 1. februar 2009. (Tele2s klage s. 9.) (Telenors understrekning.)

Tele2 hevder i forlengelsen av dette på s. 9 i klagen at ” ...PT ikke har den rettslig kompetanse til å endre historisk merinntekt fastsatt i SDs vedtak ved reguleringen av termineringsprisene for perioden 2011-2013.”.

Telenor oppfatter at Tele2 mener å ha en berettiget forventning - med rettslig vern - om at merinntekt for perioden 1. oktober 2007 – 1. februar 2009 ikke beregnes på annen måte enn hva Tele2 anser SD la til grunn i siste vedtak.

Konsekvensen – hvis anførselen fra Tele2 skulle være riktig – ville i så fall være at selv om en gitt beregningsmetodikk skulle føre til at Tele2 samlet sett mottar større merinntekter enn Tele2s andel av beregnet investeringskostnad for det tredje nettet, skal Tele2 være rettslig beskyttet mot at beregningsmetodikken endres for den aktuelle perioden.

Det eksisterer ikke noe rettslig vern av den forventning Tele2 her anfører å ha. Telenor viser i den forbindelse til betenkning fra advokatene Erik Keiserud og Kristin Veierød som følger vedlagt hvor det konkluderes:

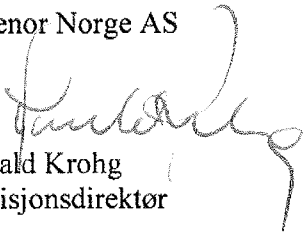
”Etter vår oppfatning taler de beste grunner for at verken tilsynet eller departementet som klageinstans vil være rettslig forpliktet til å fastholde de betraktninger om merinntekt som departementet har lagt til grunn som en av flere premisser for prisvedtaket for perioden 2009-2010 ved fastsettelsen av prisvedtaket for perioden 2011-2013.”

For øvrig; forutsettes det at SD i sitt vedtak har fastlagt ufravikelige metoder for beregning av merinntekt vil dette også måtte gjelde for metoden for beregning av merinntekt i perioden 1. februar 2009 – 1. januar 2011. PT har også for denne perioden beregnet merinntekt basert på nivået på asymmetrien, hvilket gir merinntekt for Tele2 i perioden på 589 millioner kr.

Departementet beregnet imidlertid i sitt vedtak Tele2s merinntekt i nevnte periode basert på forskjell i Tele2s regulerte pris og den effektive pris som på det tidspunkt var 0,50 kr. Med denne beregningsmetode og med PTs oppdaterte beregning av effektiv pris og PTs volumestimer, vil i så fall Tele2 – etter Telenors beregninger - få overført 1026 millioner kr i denne perioden. Samlet overføring til Tele2 i perioden 1. oktober 2007 – 1. januar 2011 blir da 1196 millioner kr.

Telenor konstaterer at Tele2 ikke angriper PTs beregningsmetodikk for perioden 1. februar 2009 – 1. januar 2011.

Med hilsen
Telenor Norge AS


Harald Krohg
Divisjonsdirektør

Vedlegg:

- Brev fra Telenor til Samferdselsdepartementet av 3. april 2009.
- Notat av 12. november 2010 utarbeidet av Advokatfirmaet Hjort DA v/advokatene Kristin Veierød og Erik Keiserud