

Samferdselsdepartementet
Ved Post- og teletilsynet
For: Torstein Olsen/Inger Vollstad
Postboks 93
4791 LILLESAND

Oslo, 30. november 2010

Ansvarlig advokat: Per-Kaare Svendsen
Vår ref: 10850/222/3305-PKS Deres ref: 0906783

Network Norways klage over PTs vedtak i marked 7

1 Innledning

Det vises til Post- og teletilsynets ("PT") vedtak om utpeking av tilbydere med sterk markedsstilling og pålegg om særskilte forpliktelser i markedene for terminering av tale i individuelle offentlige mobilkommunikasjonsnett datert 27. september 2010, sak 0906783 ("**M7 Vedtaket (2010)**") samt Network Norway AS ("**Network Norway**") klage over M7 Vedtaket (2010). Vi viser også til Network Norways rapport som viser faktiske trafikktall for 2010 frem til 31. oktober 2010 som ble oversendt til PT v/Inger Vollstad pr. e-post den 10. november 2010 og samtale mellom undertegnede og Inger Vollstad i forbindelse med nevnte trafikkrapport.

Vi ber om at tekst markert med **[u.off]** i dette brevet unntas fra offentlighet i henhold til forvaltningsloven § 13 første ledd, jf. forvaltningslovens § 13 første ledd nr 2, fordi det er av konkurransemessig betydning for Network Norway å holde innholdet hemmelig.

Network Norway vil med dette konkretisere beregninger av merinntekter basert på PTs vedtatte pristak for Network Norway samt presentere en konkret pristaksmodell som etter Network Norways mening gir merinntekter som tilsvarer den relevante investeringskostnaden som PT har vedtatt.

2 PTs glidebane gir ikke merinntekter som tilsvarer den relevante investeringskostnaden

Network Norways påstand vedrørende Network Norways regulerte termineringspris fremgår på side 17 og 18 i Network Norways klage:

"PTs vedtatte pristak for Network Norways termineringspris fra 1. juli 2011 og fremover må oppheves og Samferdselsdepartementet må fastsette et nytt pristak for Network Norway som gir Network Norway en reell mulighet for å inntjene Network Norways halvdel av den relevante investeringskostnaden på 2 mrd NOK som PT har lagt til grunn. Pristaket for Network Norway må fastsettes basert på antatte merinntekter som fremkommer ved å multiplisere faktisk og estimert volum i hver halvårsperiode med differansen til Telenor og NetComs regulerte termineringspriser.

Prinsipalt: Merinntektene må gjøres basert på beregninger av selskapets faktiske trafikktall for innkommende trafikk frem til 30. september 2010. Trafikkprognoser for perioden 1. november 2010 og fremover må basere seg på null vekst.

Subsidiært: Dersom Samferdselsdepartementet kommer til at det må tas høyde for en viss volumjustering etter 1. oktober 2010 og fremover, anfører Network Norway at PTs prognoser for volumvekst er feil og at Network Norways egne konservative prognoser for vekst må legges til grunn."

Network Norway mener det er naturlig konsekvens av at PT har bedt om oppdaterte trafikk tall at PT vurderer om volumet som PT har benyttet for å beregne merinntekter for perioden frem til 31. desember 2010 er korrekt, herunder om prognosene PT har beregnet for 2011 og 2012 er korrekte.

3 Merinntektsberegninger basert på vedtatt pristaksregulering

I tabell 1 vises de vedtatte termineringspriser for alle aktører for perioden 1. januar 2010 til og med 30. juni 2013.

| Operatør | 01.01.2010 30.06.2010 | 01.07.2010 31.12.2010 | 01.01.2011 30.06.2011 | 01.07.2011 31.12.2011 | 01.01.2012 30.06.2012 | 01.07.2012 31.12.2012 | 01.01.2013 30.06.2013 |
|----------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|
| Telenor | 0,50 | 0,50 | 0,30 | 0,30 | 0,30 | 0,20 | 0,15 |
| NetCom | 0,50 | 0,50 | 0,30 | 0,30 | 0,30 | 0,20 | 0,15 |
| Tele2 | 1,00 | 0,90 | 0,50 | 0,30 | 0,30 | 0,20 | 0,15 |
| Network Norway | 1,00 | 0,90 | 0,90 | 0,80 | 0,65 | 0,20 | 0,15 |
| TDC | 0,90 | 0,75 | 0,40 | 0,30 | 0,30 | 0,20 | 0,15 |
| Ventelo | 0,90 | 0,75 | 0,40 | 0,30 | 0,30 | 0,20 | 0,15 |

Tabell 1: Termineringspriser fastsatt av PT

Basert på den vedtatte glidebanen har Network Norway foretatt beregninger av merinntekter basert på selskapets faktiske trafikkvolum i 2010 og en antagelse om fremtidig volum basert på null-vekst slik som anført i klagen. Merinntektene er beregnet ved å multiplisere volum med differansen mellom Network Norways termineringspris og Telenor/NetComs termineringspris i perioden.

Beregningene viser at Network Norways samlede merinntekter for perioden 1. februar 2009 til 30. juni 2012 blir ca MNOK [u.off] ■■■, altså MNOK [u.off] ■■■ lavere enn den relevante investeringskostnaden som PT har lagt til grunn.

| | 01.01.2010 30.06.2010 | 01.07.2010 31.12.2010 | 01.01.2011 30.06.2011 | 01.07.2011 31.12.2011 | 01.01.2012 30.06.2012 |
|---|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|
| Differanse NwN -Telenor/NetCom | 0,50 | 0,40 | 0,60 | 0,50 | 0,35 |
| Totalt MT minutter i perioden (millioner minutter) | ■■■ | ■■■ | ■■■ | ■■■ | ■■■ |
| Merinntekter i perioden (MNOK) | ■■■ | ■■■ | ■■■ | ■■■ | ■■■ |
| Akkumulerte merinntekter (MNOK) | ■■■ | ■■■ | ■■■ | ■■■ | ■■■ |

Tabell 2: Merinntekter basert på faktiske volumtall pr. 31.10.2010. Prognoser basert på null vekst fremover NB. Tall markert med blå farge unntas offentlighet.

For 2009 har vi lagt til grunn PTs egne beregninger av merinntekter på MNOK [u.off] ■■■ basert på volumet som fremkommer i PTs e-post til undertegnede, datert 30. september 2010. Beregningen av akkumulert merinntekt pr. 30. juni 2010 er gjort ved å legge sammen PTs beregnede merinntekter for 2009 og Network Norways beregnede merinntektene for 1. halvår 2010 som fremgår av tabell 2. Raden med akkumulerte merinntekter viser akkumulerte merinntekter ved utløpet av den relevante perioden (periodens merinntekter pluss akkumulert merinntekt ved utløp av forrige periode).

Som påpekt i Network Norways klage har PT opplyst pr. e-post at det er benyttet volumprognoser for hele 2010 basert på Network Norways trafikk tall frem til mai 2010 og at PT har lagt til grunn 50 % av helårsvolum når halvårsberegningene er foretatt. Vi viser her til Network Norways klage avsnitt 36 til 41 for nærmere detaljer.

I tabell 2 er derfor faktiske halvårstall for 1 halvår 2010 benyttet og volumet for 2 halvår er basert på faktiske tall frem til 31. oktober 2010 og nullvekstprognoser for årets to siste måneder. For 2011 og 2012 er det lagt til grunn null vekst sammenlignet med samme halvårsperiode året før.

Merinntektene er kun beregnet frem til 30. juni 2012 siden PTs vedtak innebærer at Network Norways termineringspris skal være symmetrisk med øvrige mobiloperatører fra dette tidspunkt.

4 Korrigert glidebane for Network Norway

Siden PTs vedtatte pristaksregulering ikke oppfylder formålet med den asymmetriske reguleringen mener Network Norway at pristaket må justeres. I tabell 3 nedenfor presenteres en revidert glidebane med tilhørende merinntektsberegninger. I beregningene av volum er det lagt til grunn et volum for 2011 og 2012 basert på null vekst.

Glidebanen er justert slik at de samlede merinntektene dekker den relevante investeringskostnaden i løpet av neste reguleringsperiode.

| | 01.01.2010 30.06.2010 | 01.07.2010 31.12.2010 | 01.01.2011 30.06.2011 | 01.07.2011 31.12.2011 | 01.01.2012 30.06.2012 | 01.07.2012 31.12.2012 | 01.01.2013 30.06.2013 |
|--|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|
| Network Norway | 1,00 | 0,90 | 0,90 | 0,90 | 0,90 | 0,45 | 0,20 |
| Differanse NwN -Tn/NC | 0,50 | 0,40 | 0,60 | 0,60 | 0,60 | 0,25 | 0,05 |
| Totalt MT min.i perioden (millioner minutter) | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] |
| Merinntekter i perioden (MNOK) | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] |
| Akkumulerte merinntekter (MNOK) | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] |

Tabell 3: Korrigert glidebane og merinntektsberegning basert på null vekst fremover

NB. Tall markert med blå farge unntas offentlighet.

Vi gjør oppmerksom på at Network Norways i klagen har anført at Samferdselsdepartementet ved fastsettelse av glidebane og pristak bør (i) ta hensyn til den merkostnad Network Norway har ved å terminere samtaler til aktører med høyere termineringspris enn Telenor og NetCom og (ii) ta hensyn til de totale merinntekter MVNOene har som følge av asymmetriske priser i inneværende og kommende reguleringsperiode for å utligne den fordel MVNOene har hatt relativt sett i forhold til Network Norway, og fortsatt får, av asymmetriske termineringspriser bør. Network Norway har ikke tatt hensyn til dette i de ovenstående beregningene.

5 Avsluttende bemerkninger

Network Norway ønsker å diskutere forslaget til revidert pristaksregulering med PT i forkant av at PT ferdigstiller innstillingen til Samferdselsdepartementet i klagesaken. Vi tar kontakt for å avklare nærmere tidspunkt.

Dersom PT eller Samferdselsdepartementet har behov for ytterligere opplysninger fra Network Norway i forbindelse med klagebehandlingen eller har spørsmål til Network Norways klage kan Tom Guldberg (tom.guldberg@networknorway.no) eller undertegnede kontaktes.

Med vennlig hilsen
Legalteam advokatfirma DA

Per-Kaare Svendsen
advokat

E-post: pks@legalteam.no
Mobil: +47 915 542 45