



Post- og teletilsynet

Postboks 93
4791 Lillesand

Deres ref.:

Vår ref.: 2008/443
MAB EVTU 528.2

Dato: 7.5.2010

Høring - Varsel om vedtak om utpeking av tilbydere med sterk markedsstilling og pålegg om særskilte forpliktelser i markedene for terminering av tale i individuelle offentlige mobilkommunikasjonsnett (marked 7)

Konkurransetilsynet viser til Post- og teletilsynets høring: *Varsel om vedtak om utpeking av tilbydere med sterk markedsstilling og pålegg om særskilte forpliktelser i markedene for terminering av tale i individuelle offentlige mobilkommunikasjonsnett (marked 7)*. Høringen ble publisert på tilsynets hjemmeside www.npt.no 26. mars 2010.

Konkurransetilsynet vil generelt bemerke at varslet om vedtak og tilhørende vedlegg er godt gjennomarbeidet. Tilsynet har imidlertid enkelte kommentarer knyttet til Post- og teletilsynets valg av kostnadsmodell for prisreguleringen i de relevante markedene.

I varsel om vedtak velger Post- og teletilsynet å basere reguleringen av termineringsprisene på en LRAIC modell uten påslag av felleskostnader. Etter Kommisjonens anbefaling bør en ren LRIC modell legges til grunn for prisreguleringen. Post- og teletilsynets forslag om å basere reguleringen av termineringsprisene på en LRAIC modell uten påslag av felleskostnader innebærer dermed at termineringsprisene ikke fastsettes i tråd med Kommisjonens anbefaling.¹

Konkurransetilsynet anser at harmoniseringshensyn tilsier at Post- og teletilsynet bør følge Kommisjonens anbefaling. Videre følger det av fortalen til anbefalingen² at høye termineringspriser vil kunne føre til redusert forbrukervelferd samt konkurransemessige vridninger mellom fastnett- og mobilmarkedet, og mellom operatører med asymmetriske markedsandeler og trafikkmønstre³. Konkurransetilsynet kjenner ikke til at det er gjort undersøkelser av om det forekommer asymmetriske trafikkmønstre i det relevante markedet. Dersom man legger til grunn at de store aktørene i markedet har en høyere andel innkommende- enn utgående samtaler per kunde enn de små aktørene vil en høyere termineringspris kunne bidra til en tilbakeføring av ekstrainntekten som de nye aktørene er gitt gjennom asymmetrisk prisregulering. Videre kan høye termineringspriser også legge til rette for prisdiskriminering av trafikk mellom nettverk (som termineres) og trafikk innenfor det enkelte nettverk. Det er for øvrig også grunn til å stille spørsmål ved hensiktsmessigheten av å belaste kjøper av terminering med kostnader knyttet til dekning. Først og fremst vil det være sluttbrukere og aktører som kjøper nasjonal gjesting som etterspør god dekning hos teleoperatørene. Dermed kan man få overinvestering i dekning hvis dekningskostnadene

¹ Se punkt 6.4.3.2 i *Varsel om vedtak om utpeking av tilbydere med sterk markedsstilling og pålegg om særskilte forpliktelser i markedene for terminering av tale i individuelle offentlige mobilkommunikasjonsnett (marked 7)*.

² Jf. punkt 3 og 13 i fortalen til *Recommendation on the Regulatory Treatment of Fixed and Mobile Termination Rates in the EU*, http://ec.europa.eu/information_society/policy/ecommm/library/recomm_guidelines/index_en.htm

³ Asymmetrisk trafikkmønster innebærer at det er variasjoner mellom de ulike mobiloperatørene i antall innkommende og utgående samtaler per kunde.

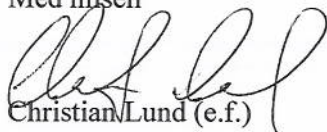



skal inkluderes i beregningen av termineringsprisene, noe som igjen kan lede til unødvendig høye priser for sluttbrukerne.

Post- og teletilsynet har over lengre tid tillatt asymmetriske termineringspriser med den hensikt å fremme utbygningen av et tredje mobilnett. Ifølge Kommisjonen kan en slik regulering ha flere negative effekter.⁴ Det å tillate høyere termineringspriser for nye aktører i markedet mens man pålegger de etablerte aktørene å holde kostnadseffektive termineringspriser kan medføre en krysssubsidiering som svekker investeringsinsentivene til de etablerte aktørene. Videre kan asymmetriske termineringspriser fremme ineffektiv etablering i markedet. Reguleringen kan også medføre at sluttbrukerne betaler høyere priser enn de ville ha gjort i en situasjon med kostnadsbaserte termineringspriser. På denne bakgrunn anser Konkurransetilsynet det hensiktsmessig at Post- og teletilsynet innfører symmetriske termineringspriser for aktørene i markedet så tidlig som mulig.

Tilsynet har ingen øvrige merknader til høringen.

Med hilsen


Christian Lund (e.f.)
seksjonsleder


Even Tukun
rådgiver

Kopi til:

Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet Postboks 8004 0030 Oslo

Mottakere:

Post- og teletilsynet Postboks 93 4791 Lillesand

⁴ Se punkt 4.2 i *Explanatory Note Accompanying document to the Commission Recommendation on the Regulatory Treatment of Fixed and Mobile Termination Rates in the EU*,
http://ec.europa.eu/information_society/policy/ecomm/doc/library/public_consult/termination_rates/explanatory.pdf