



Bredbåndsforum - Møte i arbeidsgruppen for tilgang til fibernett - Referat 03/2016

Deltakere: Kenneth Asheim (Lyse), Tore Kristoffersen (Lyse), Stig Myrmel (Eninvest), Trond Stryken (Telia), Robert Halvorsen (Telia), Kirsti Løvnes (TDC/Get), Christian Halgreen (TDC Danmark), Jan-Petter Tvedt (NextGenTel), Jens Hetland (NextGenTel), Sven Ole Skrivervik (NextGenTel), Jan Helge Rød (Broadnet), Tore Baarstad (Eidsiva), Olav Urnes (Telenor), Torbjørn Arnestad (Telenor), Terje Nord (Telenor), Tom Sandal (NTE), Kristian Jensen (NTE), Arne Litleré (Nkom), Torgeir Alvestad (Nkom), Kenneth Olsen (Nkom), Einar Meling (Nkom), Eivind Skaar Briseid (Nkom)

Referat: Nkom

Møtedato: 6. juni 2016

Saksnummer: 1506309

Åpning av møtet

Nkom ønsket velkommen og gjennomgikk agendaen, som var basert på aksjonspunktene fra forrige møte. Videre informerte Nkom om at undergruppen som har utarbeidet utkast til rammeverk for standardavtale, har bestått av Lyse, Eninvest, Eidsiva og NTE.

Sak 1 Tilskuddsordningen for bredbåndsutbygging

Nkom informerte om at det er tildelt 110 millioner kroner i støtte gjennom tilskuddsordningen i 2015, fordelt på 15 fylker og 32 prosjekter. Informasjon om hvilke kommuner som har fått støtte og med hvilke beløp, fremgår av Nkoms hjemmeside. I tillegg fremgår det hvilke utbyggere som har vunnet anbudskonkurransene. Gjennomføring av anbudskonkurransene skjer i etterkant av tildelingene, og Nkom publiserer denne informasjonen fortløpende når den mottas.

Nkom informerte også om at fylkene tidligere har mottatt om lag 100 millioner per år i tilskuddsmidler fra Kommunaldepartementet. Denne ordningen har blitt erstattet med den nåværende tilskuddsordningen. I tillegg har fylkene og kommunene mulighet til å gi tilskudd direkte med lokale midler (GBER-regler). Alle offentlige tilskudd utløser en tilgangspliktelse. En oversikt over kontaktpersoner i fylkeskommunene som kan gi informasjon om hvilke kommuner og utbyggere som har mottatt støtte i tidligere ordninger er tilgjengelig på Nkoms hjemmeside.

TDC og NextGenTel uttrykte at det er nødvendig med mer detaljert informasjon om tilskuddsordningen enn det som er publisert på Nkoms hjemmeside, for å kunne vurdere aktuelle områder å anmode om tilgang. Selskapene ba også Nkom vurdere om det kan sammenstilles informasjon om tildelinger som går utenfor tilskuddsordningen.

Nkom foreslo at vi i tillegg til informasjonen om valgt utbygger, også publiserer informasjon om antall aksesser per prosjekt. Nkom vil videre anmode Nasjonalt bredbåndsråd om at det lages en oversikt over prosjekter som har mottatt støtte utenfor den statlige tilskuddsordningen.

Sak 2 Undergruppen presenterer sitt utkast til standardavtale

Undergruppen informerte om at de har gjennomført tre møter siden forrige møte i bredbåndsforum. Det første møtet var et informasjons- og planleggingsmøte. I de neste møtene ble ulike skisser til rammeverk vurdert og sammenstilt.

Undergruppen presenterte en overordnet skisse til et Bitstrømprodukt og et Operatøraksessprodukt. Det ble lagt vekt på at det er ulike arkitekturer i de ulike nettene, og at netteier derfor trenger fleksibilitet med hensyn til om tilgangen skal tilbys på lokalt, regionalt eller sentralt nivå. Begge produktskissene beskrev aktuelle priselementer og tekniske spesifikasjoner. Undergruppen uttrykte at de så utfordringer blant annet med kostbare systemtilpasninger kombinert med forventet lave volum på disse produktene.

NextGenTel var enig i at systemutvikling er en åpenbar utfordring, men mente dette burde vært vurdert når aktørene søkte om tilskudd. NextGenTel foreslo å lage et fellessystem for alle som har mottatt tilskudd, og mente at et slikt system, kombinert med felles rutiner, kunne bidra til økt tilgjengelighet for tilgangskjøper. Dersom det blir mange små aktører med få aksesser og ulike systemer, vil det være veldig krevende for en tilgangskjøper som ønsker å knytte seg til flere selskaper.

Undergruppen fortalte at spørsmålet om å lage et felles system ikke har vært diskutert, da netteierne sitter på helt forskjellige systemer og verdikjeder. Som følge av at volumet sannsynligvis vil være lavt for disse produktene, mente undergruppen at det i de fleste tilfeller vil være tilstrekkelig å håndtere dette i Excel.

Nkom bemerket at det synes å være lite kostnadseffektivt å bruke store ressurser på å utvikle et felles system når det er snakk om et begrenset antall aksesser. Tilgjengeligheten til de aktuelle tilgangsproduktene må likevel være tilstrekkelig til at tilgangen kan anses som reell og til å gi grunnlag for etterspørsel. Om den videre fremdriften i arbeidet, ga Nkom uttrykk for at det er hensiktsmessig at undergruppen arbeider videre med et utkast til rammeverk som kan danne grunnlag for faktiske avtaler. Nkom mente videre at undergruppen bør legge til rette for innspill fra etterspørselssiden når det foreligger et mer konkret utkast til avtalevilkår og at en slik involvering bør skje før det neste møtet for å opprettholde fremdriften i arbeidet. Nkom nevnte også at rutiner for tilbyderbytte, f.eks. ved bruk av NRDB, kan være et aktuelt punkt å inkludere i rammeverket.

NextGenTel viste til at presentasjonen fra undergruppen foreløpig er på et overordnet nivå og at det kan være hensiktsmessig å få dette nedfelt i et dokument som kan danne grunnlag for en avtale. Broadnet mente at et slikt dokument også måtte inneholde mer tekniske spesifikasjoner, herunder multicast, hastighetsklasser ol.

Undergruppen uttrykte at det er enkelte uavklarte spørsmål med hensyn til innholdet i kravene fra ESA, herunder om netteier som har mottatt støtte må tilby både et Bitstrøm- og et Operatøraksessprodukt. TDC responderte i den forbindelse at Telenor bare tilbyr et VULA-produkt (Bitstrøm) i sitt GPON-nett, og at det derfor kan synes som det stilles strengere krav til øvrige aktører som mottar støtte dersom de må tilby både et Bitstrøm- og et Operatøraksessprodukt.

Nkom informerte om at det fremgår eksplisitt av vedtaket til ESA at netteiere som har mottatt støtte, skal tilby både passiv og aktiv tilgang. Samtidig er gitt visse lettelser i tilgangskravene for små, lokale aktører, jf. Nkoms presentasjon på første møte i fibergruppen. Nkom tilbød seg å gjennomgå ESAs vedtak i mer detalj i et senere arbeidsgruppemøte og viste til at prinsippene for tilgangsforpliktelser i tilskuddsordningen er de samme for alle aktører som mottar tilskudd.

Sak 3 Videre arbeid i fibergruppen, inkludert tid og sted for neste møte

Tid og sted: Telenor, Fornebu, 5. september kl. 09.30 til 12.00

Aksjonspunkter:

- Nkom utvider informasjonen som publiseres for tilskuddsprosjekter med antallet husstander som får dekning.
- Nkom anmoder Nasjonalt bredbåndsråd om at det lages en oversikt over prosjekter som har mottatt støtte utenfor den statlige tilskuddsordningen.
- Undergruppen jobber videre med utkastet til rammeverk for tilgangsavtale og presenterer utkastet på neste møte. Før neste møte i arbeidsgruppen etablerer undergruppen dialog med etterspørselssiden basert på et mer konkretisert avtaleutkast. Nkom kopieres inn i skriftlig dialog mellom undergruppen og etterspørselssiden.