



Nasjonal  
kommunikasjons-  
myndighet

## Bredbåndsforum - Møte i arbeidsgruppen for tilgang til fibernett

Referat 01/2016

Deltakere: Kenneth Asheim (Lyse), Stig Myrmel (Eninvest), Trond Stryken (Telia), Robert Halvorsen (Telia), Kirsti Løvnnes (TDC/Get), Christian Halgreen (TDC Danmark), Jan-Petter Tvedt (NextGenTel), Jens Hetland (NextGenTel), Sven Ole Skrivervik (NextGenTel), Jan Helge Rød (Broadnet), Tore Baarstad (Eidsiva), Arne Litleré (Nkom), Torgeir Alvestad (Nkom), Kenneth Olsen (Nkom), Einar Meling (Nkom), Eivind Skaar Briseid (Nkom)

Referent: Eivind Skaar Briseid (Nkom)

Møtedato: 14. mars 2016  
Saksnummer: 1506309

### Sak/beskrivelse

#### Åpning av møtet

Nkom, ved Kenneth Olsen, ønsket velkommen til møtet. Nkom uttrykte forhåpninger om at gruppen vil komme frem til gode løsninger på problemstillinger knyttet til tilgang til fiberbaserte aksessnett. Videre viste Nkom til at dette er aktørenes arbeidsgruppe, men at Nkom vil utgjøre sekretariatet. Nkom informerte også om at referatene vil være på et aggregert nivå, blant annet for å gi større rom for å «tenke høyt» sammen.

#### Sak 1 – Valg av leder

Deltakerne i gruppen ble på forhånd bedt om å gi Nkom tilbakemelding på om de kunne tenke seg og ta rollen som leder av arbeidsgruppen. Både NextGenTel og Lyse hadde anmodet Nkom om å ta denne rollen. Ingen av deltakerne på møtet meldte seg til å ta ledervervet, og Nkom sa seg da villig til å lede gruppen. Kenneth Olsen vil ta lederrollen i første omgang.

---

## **Sak 2 – Bredbåndsmidler og tilgangsplikt**

Nkom v/Torgeir Alvestad presenterte relevante deler av tilskuddsordningen for bredbåndsutbygging (se vedlegg).

Ordningen er fastsatt av Samferdselsdepartementet og notifisert til ESA i henhold til EUs retningslinjer for statlig støtte til bredbåndsutbygging. Ordningen er teknologinøytral og søknadsbasert med krav til prosjektbeskrivelse og dokumentasjon etter fastsatte krav. Utbygger får eiendomsrett til nettet, men pådrar seg samtidig en tilgangsforsikning i minst 7 år. Aktører som mottar tilskudd skal publisere et standardtilbud på sin hjemmeside. Ved uenighet mellom partene vil Nkom kunne gi veiledning om hvordan tilgangsforsikningen skal gjennomføres, slik dette er beskrevet i ESAs godkjenning av ordningen (se vedlegg). Prisnivået for tilgangsproduktet skal være basert på de samme prinsippene som gjelder i sektorreguleringen.

---

## **Sak 3 – Arbeidsoppgaver for gruppen**

Nkom viste til at dersom et selskap anmoder om tilgang i et nett som har mottatt støtte fra tilskuddsordningen, er netteier pliktig til å gi slik tilgang etter kravene som er fastsatt av ESA. Nkom foreslo at arbeidsgruppen ser nærmere på disse kravene og spesifiserer et mulig tilgangsprodukt med tilhørende standardavtale i fellesskap. Nkom presiserte at det vil være mulig å avvike fra et slikt rammeverk dersom det er hensiktsmessig.

Eidsiva bredbånd uttrykte at tilskuddsordningen får ufortjent mye oppmerksomhet, i forbindelse med diskusjonen om åpne nett. Tilskuddsordningens formål er å bidra til bygging av nett som ikke er mulig på kommersielle vilkår. Selv om tilgangsplikt er et naturlig krav, er det ikke nødvendigvis kommersielt interessant for tjenestetilbydere på grunn av lavt volum.

---

Det viktigste for NextGenTel er å få tilgang til mest mulig infrastruktur, og selskapet er derfor positiv til Nkoms forslag om å spesifisere et tilgangsprodukt med tilhørende standardavtale, for nett som har fått støtte fra tilskuddsordningen. NextGenTel mener videre at selv om det foreløpig er et begrenset antall aksesser som faller inn under ordningen, kan et slikt rammeverk være et formålstjenlig utgangspunkt for fremtidig tilgangsregulering.

NextGenTel presenterte sitt innspill til hva arbeidsgruppen bør jobbe med. For NextGenTel er tilgang til lokale fibernetts et viktig område. Videre ønsker NextGenTel å se nærmere på at Telenor bygger ut fibernetts som konstruerte borettslag i villastrøk, som er unntatt fra tilgangsplikten. NextGenTel ønsker også å se nærmere på hvorfor ikke Telenors P2P-nett (gamle LOS Bynett) er gjort tilgjengelig for VULA-tilgang, samt muligheten for å anmode om tilgang til aksesser som er definert som «homes past». NextGenTel foreslo også at gruppen bør se på behovet for endringer i Telenors VULA-produkt basert på erfaringer med produktet så langt.

Lyse presenterte sitt innspill på vegne av Altibox-partnerskapet. De mente at gruppen bør være et organ som arbeider for gode rammebetingelser som fremmer fiberutbygging. Gruppen bør blant annet jobbe med praktisk gjennomføring av politiske vedtak om reguleringen. Videre mente Lyse at sammensetningen av gruppen er skjev og at det bør arbeides for å få flere fiberutbyggere blant deltakerne.

Nkom viste til at mandatet for arbeidsgruppen i utgangspunktet er rettet inn mot regulatoriske perspektiver og at vår tilnærming har vært teknologinøytral, men at det på et senere tidspunkt kan være hensiktsmessig å etablere en ny arbeidsgruppe om for eksempel rammebetingelser for fiberutbyggere, eventuelt utvide mandatet for denne gruppen.

---

TDC mente at mange av problemstillingene det er aktuelt å diskutere i denne gruppen er teknologinøytrale og at det derfor vil være overlapp mellom kobbergruppen og fibergruppen for enkelte temaer.

Broadnet mente det er viktig å jobbe for å få tilgangsplikt til bedriftsprodukter, da utbygging i privatsegmentet ofte kan dra med seg bedrifter i samme område. Broadnet viste også til at det bør være teknologinøytral tilgangsplikt på flere nivåer for å kunne tilpasse produktene ytterligere.

Eidsiva bredbånd informerte om at de har gitt tilgang på grossistnivå i bedriftsmarkedet i lengre tid. Videre mente Eidsiva bredbånd at små tilbydere vil ha tilsvarende tekniske og systemmessige utfordringer som Telenor har hatt med VULA-produktet, dersom det blir anmodet om tilgang i privatmarkedet og nettene blir åpnet. Som følge av at disse nettene har færre kunder å dele slike kostnader på vil disse nettene ha en betydelig skalalemppe sammenlignet med Telenor, noe som vil kunne påvirke nivået på grossistprisene. Det er videre viktig med forutsigbare rammebetingelser for disse aktørene for å bevare investeringsviljen og dermed få bygd ut et moderne fibernett for fremtiden til flest mulig kunder i Norge.

Det var enighet om å arbeide med utformingen av tilgangsprodukter i fibernett, både i tilknytning til nettverk som er omfattet av tilskuddsordningen, og i nettverk som er omfattet av SMP-reguleringen. Videre var det enighet om at det er ønskelig at Telenor deltar i gruppens arbeid.

---

### Aksjonspunker

- Alle deltakerne gir innspill til hvordan et tilgangsprodukt og standardvilkår i fibernettsverk som mottar støtte fra tilskuddsordningen, kan utformes. Det avgrenses imidlertid mot pris.
- NextGenTel presenterer erfaringer med leveranse av tjenester over P2P-fiber og sammenligner dette med leveranse av tjenester over fiber basert på Telenors VULA-produkt.
- Nkom tar initiativ for å oppfordre Telenor til å delta i gruppens arbeid.

**Neste møte:** 18. og 29. april ble satt som tentative datoer. Nkom samkjører med kobbergruppen og kommer tilbake med forslag til møtedato.

---