

Prisfastsettingsprinsipper for bredbåndsnett som er bygd ut med offentlig støtte

21. januar 2020



Versjonshistorikk

1.0	21.01.2020	Ferdigstilt dokument

Innledning

Prisfastsettingsprinsippene for bredbåndsnett som har mottatt offentlig støtte retter seg mot prosjekteier (eksempelvis fylkeskommune/fylkeskommune) og gjelder priser for grossisttilgang i bredbåndsnett som har mottatt offentlig støtte, og hvor netteier derfor har tilgangsplikt.

Formålet med prisfastsettingsprinsippene, er å legge til rette for at grossistprisene i disse nettene skal være på et rimelig og ikke-diskriminerende nivå, slik at tilgangsplikten blir effektiv.

Juridisk grunnlag

Tilskuddsordningen for bredbånd ble i 2018 meldt inn til EFTAs overvåkingsorgan (ESA) under det alminnelige gruppeunntaket (GBER)¹. Det følger av GBER artikkel 52 punkt 5 at tilbyder som har mottatt offentlig støtte (kommunal, fylkeskommunal eller statlig støtte) til etablering av bredbåndsnett, skal tilby grossisttilgang på rimelige og ikke-diskriminerende vilkår.

Med utgangspunkt i GBER artikkel 52 punkt 6, jf. også EFTAs overvåkningsorgans (ESA) retningslinjer for offentlig støtte til rask utbygging av bredbånd punkt 74 (h)², skal grossistprisene i bredbåndsnett som er bygd ut med offentlig støtte være basert på prisfastsettingsprinsipper utarbeidet av Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom)

Støtten skal gis på grunnlag av en åpen og ikke-diskriminerende konkurransebasert utvelgingsprosess, jf. GBER artikkel 52 punkt 4. Når en slik effektiv utvelgingsprosess gjennomføres, sikres det også at den offentlige støtten som gis vil være på det nivået som er nødvendig for å få gjennomført en utbygging av et område som i utgangspunktet ikke er kommersielt interessant. Den offentlige støtten vil da verken være for liten eller for stor, og det vil dermed være relevant å sammenligne med grossistpriser i mer konkurransepregede områder.

¹ <https://www.regjeringen.no/no/tema/naringsliv/konkurransepolitikk/regler-om-offentlig-stotte-listeside/offentlig-stotte-gruppeunntak/id430132/>

² http://www.eftasurv.int/media/state-aid-guidelines/Consolidated_version_Application_of_state_aid_rules_in_relation_to_rapid_deployment_of_broadband_networks.pdf

Prisfastsettelsesprinsipper

Telenor er definert å ha sterk markedsstilling (SMP) i bredbåndsmarkedene i Norge og selskapet er derfor særskilt regulert både mht. tilgangsforsiklinger generelt og priser spesielt. Statsstøttereguleringen åpner for å benytte samme prisfastsettelsesprinsipper for tilgangspriser i offentlig støttede nett som SMP-reguleringen, og Nkom mener at en slik tilnærming er hensiktsmessig for å sikre at prisene for tilgang til offentlig støttede nett er på et rimelig og ikke-diskriminerende nivå. Det er også hensiktsmessig at de samme prisfastsettelsesprinsipper gjelder for all tilgang til Telenors nett, uavhengig av om deler av det er utbygd med offentlig støtte.

Nkom vil legge til grunn at Telenors til enhver tid regulerte grossistpriser³ reflekterer et rimelig og ikke-diskriminerende prisnivå for tilgang til bredbåndnett som har mottatt offentlig støtte. Telenors til enhver tid gjeldende grossistpriser og prisstrukturer for de ulike tilgangsproduktene finnes på [Telenors grossistportal](#). Det fremgår videre av [Nkoms hjemmeside](#) hvilke grossistprodukter utbyggere som har mottatt offentlig støtte må tilby.

Dersom tilbyder som har mottatt offentlig støtte krever priser som avviker fra Telenors regulerte grossistpriser, og disse er mindre gunstige for tilgangssøker enn Telenors regulerte prisvilkår, må dette begrunnes og dokumenteres overfor tilgangssøker⁴. Dersom en tilbyder oppnår bedre vilkår, så skal tilsvarende vilkår tilbys til andre tilgangskjøpere, for å sikre kravet til ikke-diskriminering.

Dersom det oppstår tvist mellom partene om pris, skal Nkom høres.

³ Tilbyderen som har mottatt offentlig støtte må selv holde seg oppdatert på Telenors relevante grossistpriser.

⁴ Det er ikke anledning til å begrunne en høyere pris enn markedspris med at det er høyere investeringskostnader i områder som hovedsakelig er utbygd med statsstøtte, jf. GBER-meldingen.