KONKURRANSE•
TILSYNET
Norwegian Competition Authority

Mottaker
Nasjonal kommunikasjonsmyndighet
Postboks 93
4791 LILLESAND

Inger Vollstad

| *Deres ref.:* | *Vår ref.:* 2019/0497-2 | *Saksbehandler:* Martin Wessel<br>*Saksansvarlig:* Elisabeth Steckmest | *Dato:* 20.01.2020 |
|---|---|---|---|

# Høringsuttalelse – Nasjonal kommunikasjonsmyndighets utkast til vedtak i markedet for tilgang til og samtaleoriginering i mobilnett

Konkurransetilsynet viser til Nasjonal kommunikasjonsmyndighets ("Nkom") brev 20. desember 2019 hvor det inviteres til å inngi skriftlige tilbakemeldinger på den foreslåtte utformingen av prisregulering samt foreslått krav til prisstruktur (kapittel 7.2.5 og 7.5) i utkast til vedtak 13. desember 2019 i markedet for tilgang til og samtaleoriginering i mobilnett.

Konkurransetilsynet har tidligere inngitt høringsuttalelse i forbindelse med Nkoms varsel om vedtak 4. juni 2019 i samme marked, og vil derfor bare kort kommentere enkelte overordnede forhold under henholdsvis kapittel 7.2.5 og 7.5.

Kapittel 7.2.5 i utkast til vedtak omhandler kravet til ikke-diskriminerende prisstrukturer. Kravet til ikke-diskriminering innebærer at Telenors grossisttilbud ikke kan ha en prisstruktur som favoriserer, hindrer eller begrenser tilgangskjøperes mulighet til å konkurrere i sluttbrukermarkedet, og på den måten favorisere egen virksomhet. Prisstrukturer som tilbys tilgangskjøpere, kan derfor ikke ha etableringshindrende eller ekskluderende virkning. Nkom viser i den sammenheng til at et krav om at tilgangskjøpers betalingsplikt for tilgang skal være knyttet opp mot den enkelte sluttbrukers tilgang til mobilnett/abonnement, ikke er forenlig med ikke-diskrimineringsplikten. I denne forbindelse pålegges Telenor å tilby tilgangsavtaler basert på trafikkavhengige (variable) priser. Det kreves også at prisen skal være lineær, i betydningen at prisen ikke kan variere med mengde trafikk per SIM.

Kapittel 7.5 i utkast til vedtak omhandler pris- og regnskapsregulering. I utkastet vises det til at konkurranseproblemer i markedet fortsatt er fremtredende og at prisregulering dermed er nødvendig. Nkom legger til grunn at prisforpliktelsene må balansere hensynet til å legge til rette for at eksterne aktører kan konkurrere på etablert infrastruktur og bidra til priskonkurranse i sluttbrukermarkedet, samtidig som tilgangskjøpernes insentiver til å klatre på investeringsstigen og fortsatt utbygging av det tredje nettet ivaretas. Nkom har registrert at tilgangsbetingelsene, som i stor grad avgjøres av marginskvistester av en portefølje av Telenors produkter, har kunnet medføre at tilgangspriser for tjenesteleverandør tidvis har vært mer attraktive enn tilgangspriser for MVNO-er. Dette er en situasjon som kan skade investeringsinsentivene til aktører som ønsker å klatre på investeringsstigen. Dette gjelder også dersom tilgangspriser for MVNO-er er mer attraktive enn for nasjonal gjesting. Telenor

KONKURRANSETILSYNET.NO • Postboks 439 Sentrum • 5805 Bergen • Tlf: +47 55 59 75 00

pålegges derfor blant annet en plikt til ikke å sette tilgangspriser som er mer attraktive for tjenesteleverandører enn for MVNO-er, samt at tilgangspriser for nasjonal gjesting i utgangspunktet ikke skal overstige tilgangspriser for MVNO-er.

Konkurransetilsynet er enig i at reguleringen bør legge til rette for konkurranse i sluttbrukermarkedet, samtidig som den gir tilgangskjøperne fleksibilitet i prising og mulighet til å utforme egne produkter. Det er videre tilsynets oppfatning at reguleringen bør utformes slik at tilgangskjøperne har insentiver til å investere i egen infrastruktur. Eksempelvis vil det være uheldig dersom en tjenesteleverandør blir stilt overfor bedre betingelser enn en MVNO, og på den måten får redusert sine investeringsinsentiver.

Konkurransetilsynet støtter Nkom i at det er viktig å legge til rette for langsiktig infrastrukturbasert konkurranse, herunder å legge til rette for videre utbygging av det tredje mobilnettet. Det er for øvrig ønskelig at økt infrastrukturbasert konkurranse i fremtiden vil gjøre forhåndsregulering av markedet overflødig.

Det vises for øvrig til Konkurransetilsynets høringsuttalelse i forbindelse med Nkoms varsel om vedtak 4. juni 2019 i markedet for tilgang til og samtaleoriginering i mobilnett.

Med hilsen

Elisabeth Steckmest

Elisabeth Steckmest (e.f.)
*fungerende avdelingsdirektør*

| *Mottaker* | *Postadresse* | *Poststed* | *Kontakt/e-post* |
|---|---|---|---|
| Nasjonal kommunikasjonsmyndighet | Postboks 93 | 4791 LILLESAND<br>Norge | Inger Vollstad<br>inger.vollstad@Nkom.no |