

Vedtak om tildeling av konsesjon for opprettelse og drift av senderanlegg for digital radio - Frekvensbåndet 174-230 MHz, Riksblokk II

1. Innledning

Medietilsynet viser til Medietilsynet og Nasjonal Kommunikasjonsmyndighets (Nkom) utlysning xx.xx.2020 hvor det ble åpnet for å søke anleggskonsesjon og spektrumstillatelse til Riksblokk II med søknadsfrist xx.xx.2020. Det vises videre til søknad fra Xxx av xx.xx.2020.

Alternativ 1:

Xxx var eneste søker til konsesjonen og tildeles derfor anleggskonsesjon for Riksblokk II. Konsesjonen er gyldig til og med 31. desember 2031.

Alternativ 2:

Medietilsynet viser til auksjon av anleggskonsesjon og spektrumstillatelse for Riksblokk II, som ble avholdt xx.xx.2020.

Xxx ble vinner av auksjonen, og tildeles derfor anleggskonsesjon for Riksblokk II. Konsesjonen er gyldig til og med 31. desember 2031.

2. Sakens bakgrunn

Medietilsynet ble i brev av 27. mai 2020 fra Kulturdepartementet bedt om å samarbeide med Nkom om å kunngjøre én spektrumstillatelse og én anleggskonsesjon for Riksblokk II til bruk for digital lydkringkasting, med varighet til 31. desember 2031.

I tråd med føringer fra Meld. St. 8 (2010-2011) *Digitalisering av radiomediet*, ble det i oppdragsbrevet fra Kulturdepartementet presisert at det ikke skal stilles nærmere føringer for bruken av frekvensressursen i form av krav om befolkningsdekning eller en forutsetning om at ressursen skal benyttes til riksdekkende sendinger.

Det ble videre presisert i oppdragsbrevet at tildelingen skulle skje gjennom pengeauksjon dersom det var konkurrerende etterspørsel etter frekvensressursen.

For øvrig skulle det legges det opp til følgende system for innholdskonsesjoner: Kringkastere som inngår transmisjonsavtale med anleggskonsesjonæren, får automatisk innholdskonsesjon hos Medietilsynet etter søknad.

3. Rettslig utgangspunkt

For å kunne benytte frekvenser til sending av kringkastingssinnhold, er det et krav om senderanleggskonsesjon i tillegg til spektrumstillatelse. Anleggskonsesjoner utstedes av Medietilsynet med hjemmel i kringkastingsloven¹ § 2-2, jf. kringkastingforskriften² § 1-5. Kringkastingsloven § 2-2 lyder slik:

*§ 2-2. Anlegg for kringkasting og videresending av kringkasting
Opprettelse eller drift av trådløse, bakkebaserte senderanlegg som
hovedsakelig
vil bli benyttet til kringkasting eller lokalkringkasting eller videresending av
kringkasting eller lokalkringkasting krever konsesjon fra departementet eller
den
departementet bestemmer. Konsesjon gis i forbindelse med tildeling av
frekvenskapasitet i medhold av lov 4. juli 2003 nr. 83 om elektronisk
kommunikasjon (ekomloven).*

Det kan settes vilkår for tildeling av konsesjon.

Det fremgår av Ot.prp. nr. 107 (2001-2002) pkt. 2.4.3 at anleggskonsesjon og spektrumstillatelse for aktørene vil oppleves som én konsesjonsordning, men med hjemmel i to forskjellige lover. De to tillatelsene skal gis samlet og utgjøre et integrert hele.

Kringkastingsloven § 2-2 bygger på dette prinsipp og innebærer at anleggskonsesjon og spektrumstillatelse skal tildeles én og samme aktør. Anleggskonsesjonen utstedes av Medietilsynet og spektrumstillatelsen av Nkom.

4. Medietilsynets konklusjon og vedtak

Alternativ 1:

Xxx var eneste søker til konsesjonen og tildeles derfor anleggskonsesjon for Riksblokk II.

¹ Lov 4. desember 1992 nr. 127 om kringkasting og audiovisuelle bestillingstjenester

² Forskrift 28. februar 1997 nr. 153 om kringkasting og audiovisuelle bestillingstjenester

Alternativ 2:

Xxx ble vinner av auksjonen, og tildeles derfor anleggskonsesjon for Riksblokk II.

Med hjemmel i kringkastingsloven § 2-2, jf. kringkastingsforskriften § 1-5 har Medietilsynet fattet følgende vedtak:

Xxx, org. nr. xxx, tildeles konsesjon til å etablere og drive senderanlegg for kringkasting på sendernett som definert i Nasjonal kommunikasjonsmyndighets vedtak av xx.xx.xx (spektrumstillatelsesnr. 1002917).

Konsesjonen er gyldig fra xx.xx.xx til 31. desember 2031. Konsesjonen opphører etter dette tidspunkt uten ytterligere varsel fra myndighetenes side.

For konsesjonen gjelder vilkår som fastsatt i vedtakets punkt 3.

Konsesjonsnummer for denne konsesjonen er xxxx. Konsesjonsnummeret skal benyttes i senere korrespondanse med Medietilsynet.

Vedtaket kan påklages i medhold av forvaltningsloven §§ 28 og 29 innen tre uker fra det er mottatt. Klageinstansen er Medieklagenemnda, jf. kringkastingsloven § 2-14 første ledd.

Klage sendes skriftlig og begrunnet til Medietilsynet enten per post eller som et signert vedlegg per e-post til post@medietilsynet.no. Dersom klagen leveres i elektronisk form, sender Medietilsynet en bekreftelse på at den er mottatt. Den som sender inn klagen, må påse at denne bekreftelsen blir mottatt.

Se mer om klage på vedtak fra Medietilsynet her:

<http://www.medietilsynet.no/om/kontakt/>.

Ved behov kan Medietilsynet kontaktes for veiledning om klageadgangen og framgangsmåten.

Vedtaket kan ikke tas inn for alminnelige domstoler uten at saken først er prøvet av klageinstansen, jf. forvaltningsloven § 27b.

5. Konsesjonsvilkår

Med hjemmel i kringkastingsloven § 2-2 annet ledd settes det følgende vilkår for tildeling av konsesjonen:

1. **Senderanleggskonsesjonen trer i kraft xx.xx.xx og har varighet til 31. desember 2031. Konsesjonen opphører etter dette tidspunkt uten ytterligere varsel fra myndighetenes side.**

Myndighetene står fritt til å velge hvorvidt ressursen skal lyses ut på nytt etter at denne konsesjonen er opphørt, og eventuelt etter hvilken utlysnings- og tildelingsform.

2. **Senderanlegget skal i hovedsak brukes til digital lydkringkasting. En mindre andel av kapasiteten kan brukes til programrelaterte tjenester.**
3. **Konsesjonæren kan kun distribuere samtidig og uendret kringkastingsending fra kringkastere som har lovbestemt rett til å kringkaste og kringkastere som har fått innholdskonsesjon etter kringkastingsloven § 2-1 eller annen tillatelse etter kringkastingsloven.**
4. **Konsesjonæren plikter å gi kringkastere tilgang til kapasitet på åpne, objektive og ikke-diskriminerende vilkår. Ikke-diskriminerende betyr i denne sammenheng at anleggskonsesjonæren ikke kan vektlegge utenforliggende hensyn i prioriteringen av hvilke aktører det skal inngås transmisjonsavtale med. Eksempler på slike utenforliggende hensyn vil være å gi enkelte aktører dårligere vilkår enn andre, eller å hensynta en kringkasters tilknytning til anleggskonsesjonæren, eksempelvis at man er i samme konsern, har samme eier, har samarbeidsavtaler etc.**
5. **Anleggskonsesjonæren plikter å drive og koordinere sendernettet på en slik måte at det stimulerer til digital radiovirksomhet og gir best mulig kapasitetsutnyttelse av nettet. Anleggskonsesjonæren plikter å tilby transmisjonsavtale så lenge det finnes kapasitet i sendernettet.**
6. **Anleggskonsesjonæren plikter å ta i bruk senderanlegget til formidling av digitalt lydkringkastingsinnhold som omtalt i pkt. 2 i vilkårene innen 12 måneder etter ikrafttredelse av anleggskonsesjonen.**

Med «ta i bruk» menes at senderanlegget skal være operativt innen oppstartsfristen slik at kringkastere med innholdskonsesjon har reell mulighet til å formidle regelmessige kringkastingsendinger til

allmennheten via senderanlegget. For å oppfylle vilkåret om å ta i bruk konsesjonen, vil det ikke være tilstrekkelig å for eksempel etablere en eller få sendere med svært lav effekt eller liten rekkevidde.

Brudd på vilkåret om å ta i bruk senderanlegget kan medføre at anleggskonsesjonen blir inndratt. Konsesjonen kan i så tilfelle bli kunngjort på ny.

7. Anleggskonsesjonæren skal fortløpende og uoppfordret melde alle vesentlige endringer som vedrører konsesjonsforholdet til Medietilsynet.
8. Anleggskonsesjonæren skal innen 1. april hvert år levere en melding til Medietilsynet om virksomheten det foregående år. Meldingen skal blant annet inneholde opplysninger om leietakere og eventuelle utbyggingsplaner.
9. Anleggskonsesjonæren plikter å opprettholde kontinuerlig drift av senderanlegget med unntak for mindre utfall som skyldes teknisk svikt. Brudd på dette vilkåret kan medføre at konsesjonen trekkes tilbake.
10. Konsesjonæren bærer selv risikoen for investeringer som foretas i konsesjonsperioden, og kan ikke søke myndighetene om erstatning for økonomiske utgifter.
11. Ved gjentatte eller grove brudd på konsesjonsvilkårene, eller øvrige bestemmelser i kringkastingsregelverket, vil konsesjonen kunne trekkes tilbake med hjemmel i kringkastingsloven § 10-5 annet ledd.

Konsesjonen bortfaller dersom det åpnes konkurs i selskapet.

12. Medietilsynet forbeholder seg retten til å endre konsesjonsvilkårene, blant annet i lys av den økonomiske og teknologiske utviklingen.

Medietilsynet kan for øvrig i hele konsesjonsperioden endre konsesjonsvilkårene til skade for konsesjonæren dersom dette er nødvendig av hensyn til internasjonale forpliktelser, nasjonal lovgivning eller dersom det av andre viktige samfunnshensyn anses for nødvendig.

Eventuelle endringer i konsesjonsvilkårene gir ikke anleggskonsesjonæren eller andre rett til erstatning fra staten.

13. Myndighetene kan fatte enkeltvedtak som gir konsesjonæren rett til å overdra anleggskonsesjonen. En eventuell overdragelse av anleggskonsesjonen skal samordnes med overdragelse av spektrumstillatelsen etter prinsippene i lov 4. juli 2003 nr. 83 om elektronisk kommunikasjon (ekomloven) § 6-5. Ved en eventuell overdragelse trer den nye konsesjonæren inn i samtlige forpliktelser som fremgår av konsesjonen.

Med overdragelse menes også indirekte overdragelse, herunder overdragelse av aksjer eller andre eierinteresser i konsesjonærsselskapet som medfører endringer med hensyn til den bestemmende innflytelse, jf. lov 13. juni 1997 nr. 44 om aksjeselskaper § 1-3 annet ledd.

14. Vilkår for faktisk bruk og opphør av konsesjonen i Nkoms vedtak av xx.xx.xx (spektrumstillatelsenr. 1002917) gjelder tilsvarende.

For øvrig er kringkasting regulert i lov og forskrift om kringkasting. Konsesjonæren plikter å gjøre seg kjent med gjeldende regelverk, herunder reglene om sanksjoner.