

Auksjon av 2,6 GHz- og 3,6 GHz-båndene – Frivillig utbyggingsforpliktelse

Metode for identifisering av bygninger og angivelse av støttebeløp

6. september 2021

1 Om utbyggingsforpliktelsen mot reduksjon i auksjonsprisen

Regjeringen har bestemt at vinnerne i auksjonen kan få reduksjon i auksjonsprisen mot at de bygger ut raskt bredbånd i distriktene der det ikke er et slikt tilbud. I denne utbyggingsforpliktelsen innebærer kravet til «raskt bredbånd» tilbud om minimum 100/10 Mbit/s hastighet basert på radioaksess. Hvor mye hver enkelt budgiver maksimalt kan få i rabatt, avhenger av hvor mange frekvensblokker de kjøper i auksjonen, som vist i tabellen under:

Frekvensbånd og -mengde	Reduksjon i auksjonspris (i NOK)
Per hver 2 x 5 MHz- blokk i 2,6 GHz-båndet	10 millioner
TDD-blokka i 2,6 GHz-båndet (50 MHz)	20 millioner
Per hver 40 MHz-blokk i 3,6 GHz-båndet	40 millioner
Per hver 10 MHz-blokk i 3,6 GHz-båndet	10 millioner

Tabell 1: Maksimal reduksjon i auksjonspris per frekvensblokk under utbyggingsforpliktelsen

Beregning av den faktiske rabatten den enkelte tillatelsesinnehaver kan få, avhenger av hvor mange bygninger som omfattes av ordningen som innehaveren gir tilbud om en 100/10 Mbit/s-bredbåndstjeneste til, i utbyggingsperioden som varer fra 1. januar 2022 til 30. juni 2025. Flere tillatelsesinnehavere kan gi tilbud til, og motta reduksjon i auksjonsprisen for, samme bygning. En eventuell differanse mellom reduksjonen i auksjonspris som tillatelsesinnehaver får og summen av støttebeløpene per bygning som innehaveren gir tilbud til, må betales tilbake til staten etter at utbyggingsperioden er over.

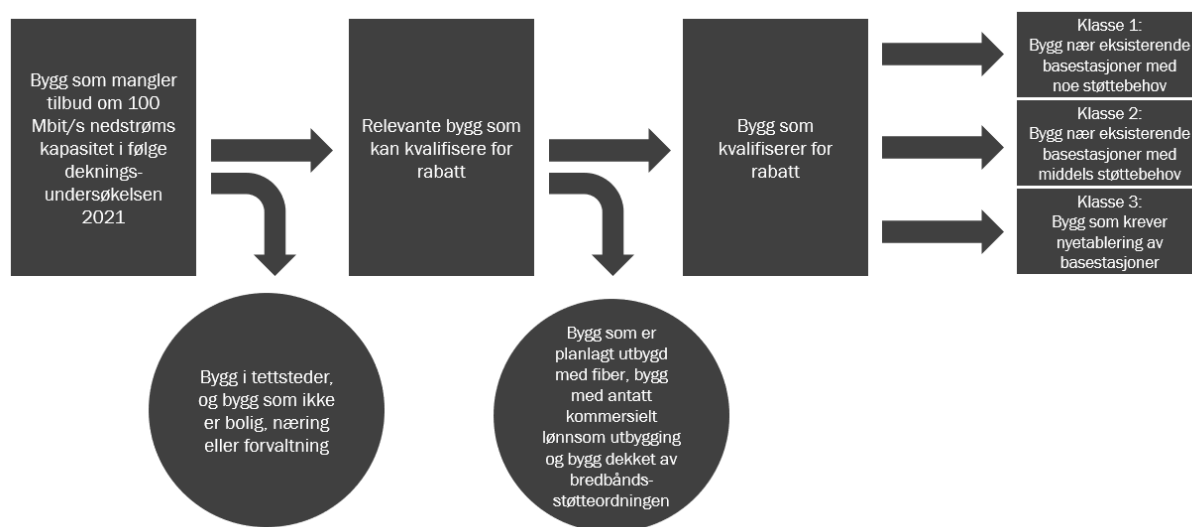
Ordningen er nærmere beskrevet i «Overordnede rammer for tildelingen av 2,6 GHz- og 3,6 GHz-båndene» publisert 5. februar 2021, «Beskrivelse av særskilte vilkår for tildeling av 2,6 GHz- og 3,6 GHz-båndene – oppdatert etter høring 9. juni 2021» og utkast til tillatelse i 2,6 GHz- og 3,6 GHz-båndene oppdatert 6. september 2021.

2 Metode for identifisering av bygninger som inngår i ordningen

Nkom har på oppdrag fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) utarbeidet en modell for identifisering av bygninger som skal inngå i ordningen. Modellen er innrettet mot husstander, næringsbygg og bygninger for offentlig forvaltning utenfor tettsteder som ikke har tilbud om 100/10 Mbit/s og hvor det ikke er forventet at det i løpet av utbyggingsperioden vil komme et slikt tilbud

utelukkende basert på kommersiell utbygging. Bygningene som er omfattet av ordningen antas å ligge innenfor de tre prosentene av bygningene i landet som er dyrest å bygge ut 100/10 Mbit/s til. Analysys Mason AS har bistått Nkom ved utforming av metode og i arbeidet med å utarbeide en oversikt over hvilke bygninger som kvalifiserer for reduksjon i auksjonsprisen (Utbyggingsoversikten).

Nkom publiserte en foreløpig oversikt over bygninger som kan inngå i ordningen, 6. september 2021 (se omtale nedenfor). Nkom vil oppdatere oversikten i siste kvartal 2021. Prosessen for identifisering av bygninger som vil inngå i den oppdaterte Utbyggingsoversikten, er illustrert i figuren under og nærmere beskrevet nedenfor.



Figur 1: Metode for identifisering av bygninger som inngår i ordningen

Metoden for å identifisere kvalifiserte bygninger tar utgangspunkt i en oversikt over bygninger som ikke har et tilbud om minimum 100/10 Mbit/s basert på data fra Nkoms dekningsundersøkelse per juni 2021.

Fra denne oversikten fjernes bygninger som ligger i tettsteder¹, samt fritidsboliger og andre bygninger som ikke defineres som enten bolig, næring eller offentlig forvaltning i dekningsundersøkelsen. I oversikten er det videre fjernet fire grupper av bygninger;

- bygninger der operatørene har opplyst at de har planer for utbygging,
- bygninger som ligger mindre enn 200 meter fra bygg med eksisterende fiber- eller HFC²-dekning,
- bygninger som ligger innenfor 4 kilometer fra en eksisterende basestasjon i et mobilnett, og hvor antallet bygninger innenfor dette området er minst 100, og
- bygninger som ligger i områder der det er gitt støtte under Bredbåndsstøtteordningen.

¹ Basert på SSBs nyeste kart som viser den geografiske utstrekningen av alle norske tettsteder per 2020.

² Hybrid Fiber-Coaxial – bredbåndnett som kombinerer fiber og koaksialkabler

Dette er bygninger som enten er omfattet av andre støtteordninger eller der det antas å være kommersielt lønnsomt å bygge ut raskt bredbånd, ut fra kundegrunnlag eller avstand til eksisterende infrastruktur.

De gjenværende bygningene kvalifiserer for rabatt. Bygningene er delt inn i tre ulike støtteklasser:

- **Klasse 1** består i hovedsak av bygninger som ligger under 4 kilometer fra en eksisterende basestasjon, og hvor antall bygninger innenfor 4 kilometer fra basestasjonen er mellom 60 og 100. Klassen består i tillegg av noen bygninger som ligger mer enn 4 kilometer fra en eksisterende basestasjon, men der minst én mobiloperatør oppgir at bygget hadde et tilbud om fast trådløst bredbånd med kapasitet over 30 Mbit/s gjennom mobilnett i 2021.³

Klasse 2 består i hovedsak av bygninger som ligger under 4 kilometer fra en eksisterende basestasjon, og hvor antall bygninger innenfor 4 kilometer fra basestasjonen er under 60. Klassen består i tillegg av noen bygninger som ligger mer enn 4 kilometer fra en eksisterende basestasjon, men der minst én mobiloperatør oppgir at bygget hadde et tilbud om fast trådløst bredbånd med kapasitet på 30 Mbit/s eller lavere, gjennom mobilnett i 2021.

- **Klasse 3** består av bygninger som ligger mer enn 4 kilometer fra alle eksisterende basestasjoner, og hvor det derfor antas at det er nødvendig å etablere ny infrastruktur for å tilby raskt bredbånd.

Inndelingen i de tre klassene er basert på vurderinger av at støttebehovet antas å være ulikt basert på om det er sannsynlig at det vil være behov for å etablere ny infrastruktur, som «green field»-siter, og hvor stort kundegrunnlag som potensielt kan oppnås basert på eksisterende infrastruktur i mobilnettene.

I kartfilene som viser hvilke bygninger som inngår i ordningen er bygninger i klasse 1 markert med lyseblått, klasse 2 med mørkeblått og klasse 3 med rødt.

Som omtalt ovenfor, har Nkom publisert en foreløpig utbyggingsoversikt i september 2021. Oversikten er utarbeidet basert på metoden beskrevet ovenfor, med enkelte unntak. Den foreløpige oversikten er basert på data fra dekningsundersøkelsen fra sommeren 2020⁴. I tillegg er en del bygninger hvor det er gitt støtte under Bredbåndsstøtteordningen før 2021 fjernet fra oversikten. Ved utforming av den foreløpige oversikten er det ikke tatt hensyn til prosjekter som får støtte i 2021 og enkelte prosjekter fra tidligere år, men dette vil bli tatt hensyn til i oversikten som publiseres i siste kvartal 2021. I den foreløpige oversikten er det heller ikke tatt hensyn til operatørenes rapporterte utbyggingplaner.

Nkom vil som omtalt ovenfor, publisere en oppdatert utbyggingsoversikt i siste kvartal 2021. Det er den oppdaterte Utbyggingsoversikten som vil være gjeldende for beregning av støttebeløp, og det er denne oversikten vinnerne i auksjonen må benytte for sin planlegging. Det må påregnes at enkelte bygninger som fremgår av den foreløpige Utbyggingsoversikten av 6. september 2021, ikke omfattes i den oppdaterte Utbyggingsoversikten som publiseres i siste kvartal 2021.

³ I den foreløpige oversikten publisert 6. september 2021 er bygninger der minst én operatør oppga at de gir tilbud om fast trådløst bredbånd med kapasitet over 30 Mbit/s gjennom mobilnett i 2020 tatt med i klasse 1 og klasse 2.

⁴ https://www.nkom.no/fysiske-nett-og-infrastruktur/offentlig-stotte-til-bredbandsutbygging#dekningskart_og_dekningsinformasjon_fra_nkom

Merk at Nkom årlig gjennom utbyggingsperioden vil oppdatere Utbyggingsoversikten med opplysninger fra fylkeskommunene om hvor det gis bredbåndsstøtte inneværende år.⁵

3 Støttebeløp per bygning for hver klasse

Tillatelsesinnehaverne som påtar seg utbyggingsforpliktelsen kan velge hvilke bygninger i Utbyggingsoversikten de vil tilby en 100/10 Mbit/s-bredbåndsforbindelse til.

Som omtalt ovenfor vil det være ulikt behov for støtte for å etablere 100/10 Mbit/s-bredbåndsforbindelser til bygninger i de ulike klassene basert på forventet kundegrunnlag, og om det antas at dette kan oppnås ved oppgradering av eksisterende siter eller ved etablering av nye «green field»-siter. Støttebeløpene er derfor differensiert for klassene 1, 2 og 3, slik det fremgår av tabell 2 under. Støttebeløpene er fastsatt basert på nåverdiberegninger av forventede investeringskostnader, løpende kostnader over tid, og inntjeningspotensial basert på forventet kundegrunnlag.

Ekkommyndigheten har besluttet å gi ekstra støtte for etablering av ny infrastruktur der den aktuelle aktøren ikke allerede har infrastruktur som inngår i offentlig mobilnett. Det gis dermed ekstra støtte til etablering av infrastruktur på «green field»-siter, eller der aktøren innplasserer sitt utstyr i andres infrastruktur på siter hvor aktøren ikke allerede er innplassert per 1. januar 2022.

Det gis ekstra støtte for etablering av nye siter for å reflektere økte kostnader ved etablering av ny infrastruktur. Differensiering av støttebeløp på denne måten legger til rette for nyetableringer. Det kan blant annet bidra til å balansere det konkurransefortrinn etablert infrastruktur i distriktene gir og til økt robusthet.

Klasse	Støttebeløp per bygning som får tilbud om minimum 100/10 Mbit/s basert på Innehavers eksisterende siter (NOK)	Støttebeløp per bygning som får tilbud om 100/10 Mbit/s fra nye siter for Innehaver (NOK)
1	4 000	8 000
2	10 000	18 000
3	45 000	45 000

Tabell 2: Støttebeløp per bygning per klasse

⁵ Se utkastet til spektrumstillatelser i 2,6 GHz- og 3,6 GHz-båndene – vedlegg 1 punkt 2.