



Høringsnotat

Tilleggshøring - auksjon #27 - radiolinje

1. Bakgrunn

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom) gjennomførte i perioden 12. april til 24. mai 2019 en høring av forslag til endrede rammer for tildeling av frekvensbånd som brukes til radiolinje (auksjon #27).

Nkoms forslag var blant annet at det settes et samlet/globalt frekvenstak på 2897 MHz (40 prosent av den totale mengden frekvensressurser som er avsatt til kommersielle spektrumstillatelser i auksjonsbåndene) og et særskilt frekvenstak på 722 MHz for lave bånd (båndene fra høy 6 GHz til og med 13 GHz). I tillegg ble det foreslått å sette av halve frekvensbåndet høy 6 GHz til sendertillatelser. For tillatelser med utløp 31. desember 2019 eller tidligere, ble det også foreslått en overgangsordning med varighet frem til og med 31. desember 2020. For nærmere informasjon, se <https://www.nkom.no/aktuelt/nyheter/auksjon-av-frekvensressurser-h%C3%B8ring-av-endrede-overordnede-regler>.

Med bakgrunn i tidligere innspill til de ovennevnte forslagene og nye vurderinger, legger Nkom nå frem noen nye alternative forslag som spesielt omhandler frekvensbåndene 6 GHz og 8 GHz. Forslagene er nærmere omtalt nedenfor.

2. Spektrum til sendertillatelser

Nkom har tidligere foreslått å sette av halve frekvensbåndet høy 6 GHz (fire kanaler à 2 x 40 MHz) til sendertillatelser. Frekvenstaket for de lave frekvensbåndene fra høy 6 GHz til og med 13 GHz er da 722 MHz av totalt 1804 MHz¹.

Nkom vurderer nå om det er hensiktsmessig å tildele en større mengde spektrum i de lave frekvensbåndene i form av sendertillatelser fordi det i dette tilfelle kan gi mer effektiv spektrumsutnyttelse. I den forbindelse er det ønskelig med aktørenes synspunkter på to alternativer:

¹ Av spektrum tilgjengelig for spektrumstillatelser i båndene fra høy 6 GHz til og med 13 GHz.

- 1) Sette av hele frekvensbåndet høy 6 GHz (åtte kanaler à 2x40 MHz) til sendertillatelse. Frekvenstaket for de lave frekvensbåndene fra 8 GHz til og med 13 GHz blir 594 MHz av totalt 1484 MHz som da vil være tilgjengelig for spektrumstillatelse i disse båndene.
- 2) Sette av hele frekvensbåndet høy 6 GHz (åtte kanaler à 2x40 MHz) og hele frekvensbåndet 8 GHz (10 kanaler à 2x28 MHz) til sendertillatelse. Frekvenstaket for de lave frekvensbåndene fra 10 GHz til og med 13 GHz blir 370 MHz av totalt 924 MHz som da vil være tilgjengelig for spektrumstillatelse i disse båndene.

3. Beskrivelse av prosedyre for tildeling av sendertillatelse i høy 6 GHz-båndet og eventuelt 8 GHz-båndet

Tildelingen av sendertillatelse i 6 GHz, halve eller hele båndet, og eventuelt hele 8 GHz-båndet, er planlagt gjennomført etter en prosedyre hvor alle interessenter gis lik mulighet til å søke om ressursene.

Alle interessentene vil i første omgang få anledning til å sende søknader til Nkom innenfor en nærmere bestemt periode, foreløpig foreslår vi en periode på seks måneder. Når fristen er ute vil alle innkomne søknader ha lik prioritet, uansett tidspunkt søknaden er sendt inn. Det vil følgelig ikke skje løpende tildeling etter et «først-til-mølla-prinsipp» i denne perioden. Nkom vil vurdere alle innkomne søknader ved fristens utløp. Dersom den samlede etterspørselen kan imøtekommes, vil eventuelle innehavere med eksisterende radiolinjer kunne få prioritet ved kanaltildeling og dermed få videreført eksisterende radiolinjehopp. Overskuddsetterspørsel forventes bare mellom noen nøkkelposisjoner. Dersom det er overskuddsetterspørsel etter sendertillatelse for radiolinje i ett område, vil Nkom vurdere hvilke bånd av 6 GHz, 7 GHz eller 8 GHz som best kan imøtekomme etterspørselen og fordele ressursene mellom søkerne.

Etter perioden på seks måneder forventer Nkom at det fortsatt i de aller fleste områdene vil være ledig spektrum for nye sendertillatelse i båndene under 10 GHz.

Tildelingsprosedyren ovenfor vil ikke gjelde for eventuelle søknader som oppfyller betingelsene for direktetildeling av sendertillatelse etter ekomloven § 6-4 tredje ledd. Slike søknader vil behandles og tildeles før øvrige søknader.

For søknader som kommer inn etter utløpet av ovennevnte frist, vil tildelingen bli gjennomført i tråd med Nkoms vanlige praksis for tildeling av sendertillatelse, det vil si med løpende saksbehandling og tildeling («først-til-mølla-prinsippet»).

4. Overgangsordning

I Nkoms høringsnotat 12. april 2019 ble det foreslått følgende overgangsordning:

«For tillatelser som utløper 31. desember 2019 eller tidligere vil det i tilfeller hvor innehaver ikke får videreført dagens tillatelse, eller dersom innehaver får endret spektral plassering etter auksjonen gjelde en overgangsperiode fra utløpsdato og frem til og med 31. desember 2020. Eksisterende innehaver må ha gjennomført utflytting senest innen utløpet av overgangsperioden slik at ny innehaver kan ta spektrumet i bruk senest 1. januar 2021. Eksisterende og ny innehaver står fritt til å avtale en kortere eller lengre overgangsperiode.»

På bakgrunn av innkomne høringsinnspill, vurderer Nkom nå en overgangsordning hvor ny innehaver kan starte bruk av ervervede ressurser tidligere. Samtidig vil forslaget legge til rette for at eksisterende innehavere med et stort antall linker gis mer tid til å avvikle eller gjøre endringer innen overgangsperiodens utløp. Nytt forslag til overgangsordning er som følger:

- 1) For tillatelser som utløper 31. desember 2019 eller tidligere hvor eksisterende innehaver ikke får videreført tillatelsen, eller innehaver får endret spektral plassering etter auksjonen, vil det gjelde en overgangsperiode fra utløpsdato og frem til og med 31. desember 2020. Eksisterende innehaver betaler sektoravgift og må tillate at ny innehaver tar ressursene i bruk så lenge det ikke fører til forstyrrelser. Dersom ikke all bruk er avviklet innen 31. desember 2020 gis eksisterende innehaver mulighet til å forlenge overgangsperioden med ett år frem til 31. desember 2021. Eksisterende innehaver må i så fall betale en avgift til ny innehaver per operative link. Avgiften vil settes til 1,5 x sektoravgiften for en sendertillatelse for tilsvarende antall linker. I dette andre året betales sektoravgiften av ny innehaver.
- 2) For tillatelser som utløper 31. desember 2020 hvor eksisterende innehaver ikke får videreført tillatelsen, eller innehaver får endret spektral plassering etter auksjonen, vil det gjelde en overgangsperiode fra utløpsdato og frem til og med 31. desember 2021. Eksisterende innehaver betaler sektoravgift og må tillate at ny innehaver tar ressursene i bruk så lenge det ikke fører til forstyrrelser.

Dersom auksjonen mot formodning ikke blir gjennomført i innen utgangen 2019, vil Nkom vurdere overgangsperioden på nytt.

5. Endring av tillatelsesvilkår

Nkom vil gjøre følgende tilføyelse under punkt 4.2 i [utkast til spektrumstillatelse](#) for de respektive auksjonsbåndene:

«Innehaver plikter å bidra til koordinering av frekvensbruk for å sikre effektiv bruk.»

6. Avsluttende bemerkninger

Høringsinnspill sendes på e-post til fastetjenesterauksjon@nkom.no med kopi til tik@nkom.no innen høringsfristen **25. august 2019**.

Nkom vil etter høringsfristens utløp vurdere innspillene og deretter gi en endelig anbefaling om endringer i den overordnede reguleringen av auksjonen til KMD². Endelige overordnede regler og auksjonsregler vil bli publisert på auksjonsnettsiden.

Innspill vil bli offentliggjort på Nkoms nettsider. Høringsinstansene må derfor utforme svarene slik at de kan offentliggjøres. Dersom høringssvarene inneholder sensitive opplysninger, for eksempel forretningshemmeligheter, vil hele eller deler av dokumentet kunne unntas offentlighet, jf. offentlighetsloven og forvaltningsloven. I den grad et hørings svar skulle inneholde opplysninger som høringsinstansen ønsker unntatt offentlighet, ber Nkom om at dette fremgår tydelig og begrunnes.

² Nkom var frem til 1. mai 2019 underlagt Samferdselsdepartementet, og fra 1. mai 2019 underlagt Kommunal- og moderniseringsdepartementet.