



Kriterier for godkjenning av DAB sendere i Lokalradioblokka

Anbefalinger og utfyllende informasjon om utbyggingen av digital lokalradio er gitt i et felles [dokument](#) fra Nkom og Medietilsynet om samordnet utlysning i Lokalradioblokka. Dokumentet omhandler de ulike lokalregionene, frekvensallokeringene i Lokalradioblokka og de gjeldende tekniske vilkårene. De tekniske vilkårene står i spektrumstillatelsene fra Nkom. Hver sender skal godkjennes av Nkom før den settes i drift.

Her oppsummerer vi tekniske kriterier for godkjenning av DAB sendere, samt kulturpolitiske hensyn gitt av Medietilsynet.

Følgende retningslinjer gjelder ved godkjenning av sendere:

1. Hver av de 37 lokalregionene i Lokalradioblokka har et frekvensområde (en kanal), som kan benyttes innenfor det angitte geografiske området til lokalregionene. Det er ikke mulig å endre frekvens eller grenser for lokalregionene. Det gis én frekvenstillatelse for hver lokalregion.
2. Nettet som realiseres skal gi dekning innenfor den tildelte lokalregionen.
3. Frekvensbruk i lokalregioner skal ikke gi skadelig interferens mot andre lokalregioner eller annen lovlig frekvensbruk. Dersom det er fare for nabokanal-interferens kan Nkom pålegge bruk av et skarpere filter på senderen iht spektrumsmaske 2 eller 3 ¹, og/eller gi veiledning om tekniske endringer for at interferens unngås. Interferens kan i mange tilfeller løses ved å redusere effekten på senderen, endre antennekonfigurasjon eller flytte senderen.
4. Nkom vurderer om omsøkt utstrålt effekt er hensiktsmessig i forhold til dekningsområdet.
5. Sendereffekten skal ikke være så høy at potensielle lyttere på andre DAB-blokker i nrområdet får sine mottakere overstyrt. Dette vil særlig gjelde senderpunkt i bebygde områder. I slike tilfeller kan eksempelvis en utstrålt effekt på maksimalt 50 watt være passende.
6. Sendere skal plasseres med hensyn på dekning i tillatelsesinnehavers tildelte lokalregion/konsesjonsområde. Senderpunkt skal som hovedregel plasseres innenfor aktørens tildelte lokalregion. I tilfeller der plassering av en sender utenfor lokalregionen vil være spesielt gunstig for å oppnå dekning inn i tildelt lokalregion, og ikke bryter med de overnevnte vilkårene, kan det søkes Nkom om unntak fra hovedregelen. Dette er typisk områder hvor senderpunkt på utsiden av den tildelte lokalregionen er bedre egnet til å gi dekning innenfor lokalregionen enn andre naturlige senderpunkter i tildelt lokalregion.

Radiosignaler stopper ikke ved regionsgrensene. I noen tilfeller vil plassering av sendere i nærheten av regionsgrense, utenfor tildelt lokalregion eller med større utstrålt effekt for å dekke egen tildelt lokalregion, føre til en viss dekning utenfor egen lokalregion. Dette kan medføre at det blir større konkurranse om å tilby dekning i de ulike lokalregionene. En aktør som blir tildelt frekvenstillatelse og

¹ GE06/ RRC-06, punkt 3.6.1/figur 3-2

20.05.2022

senderanleggskonsesjon for en lokalregion vil kunne få konkurranse fra tilgrensende lokalregioner om å tilby dekning i sin tildelte lokalregion.

Føringer fra Medietilsynet

For å ivareta alle hensyn ved godkjenning av sendere, og i tilfeller hvor det er tvil eller det reises særskilte problemstillinger, kan Nkom konsultere Medietilsynet.

Medietilsynet legger til grunn følgende prinsipielle føringer:

Sendepunktene bør i størst mulig grad være innrettet slik at det dekker regionen det er gitt konsesjon til, og i minst mulig grad dekker naboregioner eller andre regioner. Kringkasting i DAB-anlegg krever innholdskonsesjon jf. kringkastingsloven § 2-1. Tillatelsen til kringkasting som gis i innholdskonsesjonene er knyttet opp til kringkasting i den aktuelle regionen. Det bør derfor praktiseres en restriktiv linje når det gjelder søknader om endringer som primært fører til økt dekning i andre regioner, spesielt når det gjelder befolkningstette områder.

Dette begrunnes med følgende vurdering:

Blant de mest krevende utfordringene for senderanleggskonsesjonærer er å få nok leietakere til anlegget. Dette er nødvendig for å dekke kostander til opprettelse og drift av digitale senderanlegg og for å sikre en bærekraftig økonomi. Det er grunn til å tro at det i regioner med betydelig overspillsdekning fra tilstøtende områder vil være mindre attraktivt å starte lokalradiovirksomhet fordi man får flere konkurrenter om både lyttere og annonsekroner. Dermed kan det bli vanskeligere for senderanleggskonsesjonærene å få tilstrekkelig leieinntekter til at driften kan svare seg.

Etter Medietilsynets vurdering er det særlig i befolkningstette områder at overlappende dekning får betydning. Her vil slik dekning etter Medietilsynets oppfatning kunne gi en konkurransevridende effekt og skape utilsiktet uforutsigbarhet for aktører som har innrettet seg med konsesjon i det aktuelle regionen med en begrunnet forventning om at regionegrensene vil bli opprettholdt i konsesjonsperioden. Etter Medietilsynets vurdering har aktørene behov for en viss forutsigbarhet med tanke på markedsplanlegging, noe som er nødvendig for å kunne realisere reklamefinansiert lokalradiodrift over tid. Slik forutsigbarhet vil opphøre dersom aktører når som helst kan utsettes for utilsiktet økt konkurranse om et reklamemarked fra aktører i naboregionene som plutselig oppnår dekning inn i deres region. Det vil igjen kunne føre til at disse radioene pga økonomi vil måtte redusere innholdstilbudet rettet mot lytterne i sin region, med påfølgende negativ innvirkning på det lokale mediemangfoldet.

Ved behandling av søknader om tilskudd til opprettelse av digitale senderanlegg etter forskrift om lokale- lyd og bildemedier, legges det til grunn at de omsøkte sendepunktene dekker egen region. Blant kriteriene for tildeling er at områder der det er et begrenset kommersielt grunnlag for utbygging av digitale lokalradionett skal prioriteres. Kriteriet skal stimulere til utbygging i områder med lav befolkningstetthet for å bidra til mediemangfold også i disse delene av landet. I tilfeller hvor utbyggere mottar tilskudd på dette grunnlaget, vil premissene som ordningen hviler på kunne undergraves dersom de samme aktørene som er prioritert etter dette kriteriet, i neste omgang innvilges økt dekning inn i en befolkningstett og kommersielt attraktiv region.

I tilfeller der det er tvil om senderen er i overensstemmelse med de ovennevnte retningslinjer og føringer kan Nkom kreve opplysninger som skal gis i eget skjema². Dersom det etter samlet vurdering

² Søknadsskjema DAB senderpunkt



Nasjonal
kommunikasjons-
myndighet

konkluderes med at senderen ikke kan godkjennes, skal Nkom, dersom det er relevant, gi veiledning om hva skal til for at senderen eventuelt kan godkjennes.